



**RED DE APRENDIZAJE**  
PESCA ARTESANAL DE CHILE



## **Informe noveno taller: Herramientas para el liderazgo en pesquerías de pequeña escala**

Autores: Layla Osman

Environmental Defense Fund

Diciembre 2023

## **Acerca de este informe**

Este informe contiene los resultados del noveno Taller de la *Red de Aprendizaje para Pesquerías Artesanales en Chile*; así como las actividades realizadas, los resultados obtenidos y los relatos de las conclusiones logradas durante el taller realizado los días 8 y 9 de noviembre del 2023 en Puerto Montt y caleta Estaquilla, y el futuro de la Red a través de la creación de la Fundación Red de Aprendizaje para la Pesca Artesanal de Chile (FRDA).

## Tabla de contenidos

Introducción.....	4
<b>DÍA 1. 8 DE NOVIEMBRE 2023</b> .....	6
Acuicultura para la innovación en la pesca artesanal.....	6
“La historia del plan de manejo bentónico más anciano de Chile: el erizo” .....	6
“Fortaleciendo las capacidades dirigenciales en Melinka” .....	7
Visita laboratorio Acuicultura de centolla y pulpos. ....	8
“Rol de la mujer en la Pesca Artesanal” .....	9
<b>DÍA 2. 9 DE NOVIEMBRE 2023</b> .....	10
Sesión: Iniciativas de mercado para los desafíos de la pesca artesanal.....	10
“Desafíos de mercados en la pesca y acuicultura de pequeña escala y visita a la planta de prototipaje de alimentos de la pesca” .....	10
Sesión Resiliencia: Manejo pesquero y políticas publicas .....	12
Plan de Manejo Multiespecífico resiliente al cambio Climático para el Archipiélago de Juan Fernández e Islas Desventuradas. ....	12
Políticas públicas para el mar.....	13
“¿Cómo es el manejo pesquero en Cuba considerando la resiliencia ante el cambio climático?” .....	13
“Ordenamiento y manejo pesquero en Cuba” .....	14
“La maricultura una oportunidad ante los desafíos de la pesca artesanal en Cuba” .....	14
“Parque Nacional Alejandro Humboldt” .....	15
“Experiencias en resiliencia costera en áreas protegidas de Cuba” .....	15
“Nodo Pesca Artesanal y Áreas Marinas protegidas” .....	16
“Panel Políticas públicas para la intersección de la resiliencia costera y la pesca sostenible” .....	16
<b>CONCLUSIONES Y EL FUTURO DE LA RED DE APRENDIZAJE</b> .....	17

## Introducción

La red de aprendizaje para la pesca artesanal de Chile (RDA) nace el año 2017, facilitada por EDF en base a una investigación realizada el año 2016, que buscaba identificar cuáles eran los desafíos o vacíos principales, y priorizar que pesquerías eran las más importantes en términos de necesidades de conservación y sostenibilidad, así como identificar su mapa de actores para crear una red de colaboración que pueda avanzar en la construcción de capacidades y la búsqueda de soluciones innovadoras para la pesca artesanal de Chile. La red se crea incorporando a las pesquerías de las áreas de manejo y explotación de recursos bentónicos (AMERB), los planes de manejo en zonas de libre acceso, con un enfoque en los “peces olvidados”<sup>1</sup>, y los espacios marino-costeros de pueblos originarios (ECMPO). Pescadoras y pescadores desde Iquique a Punta Arenas, académicos, representantes de gobierno, ONGs y consultoras, todos expertos pesqueros fueron convocados a formar esta red, donde EDF facilita la conexión entre las personas e institutos, creándose una comunidad de práctica en torno a la pesca artesanal.

Desde el 2017 la Red de Aprendizaje ha logrado construir capacidades en diferentes temas como el co-manejo, planes de manejo pesquero participativos, liderazgo, resiliencia y cambio climático, y era necesario destinar tiempo y esfuerzo a las políticas públicas de Chile, pero también de Latinoamérica, así como otros temas relevantes como mercados, acuicultura de pequeña escala para la pesca artesanal y revisar el rol de la mujer en la pesca artesanal y su futuro. Asimismo, este encuentro marca un final y comienzo de ciclo, al incorporar en la agenda el análisis del futuro de la red luego de 7 años de trabajo y liderazgo por parte de EDF.

Los objetivos del taller fueron:

- Conocer iniciativas tecnológicas en acuicultura para la innovación en pesquerías artesanales.
- Aprender del liderazgo de las mujeres en la pesca artesanal a nivel de caleta, nacional e internacional.
- Conocer iniciativas de mercado para los desafíos de comercio de la Pesca Artesanal.
- Aprender sobre políticas públicas nacionales y latinoamericanas para pesquerías artesanales.
- El futuro de la Red de Aprendizaje.

El primer día estuvo dedicado a conocer sobre el primer plan de manejo bentónico de Chile: el erizo, aprendiendo de las lecciones de los pescadores y el gobierno, y del fortalecimiento de capacidades dirigenciales. También conocimos los laboratorios de acuicultura de centolla y pulpo de la Universidad Austral de Chile con un conversatorio sobre la acuicultura de pequeña escala como alternativa económica para las caletas artesanales de Chile. Visitamos Caleta Estaquilla, para conocer su historia y logros, y tuvimos la oportunidad de escuchar un panel sobre liderazgo femenino para terminar con una deliciosa cena marina en Hostería Punta Estaquilla.

---

<sup>1</sup> Peces olvidados se refiere a pesquerías de subsistencia que hasta la fecha no contaban con un manejo formal y reconocido por el gobierno de Chile.

El segundo día estuvo dedicado a conocer los desafíos de mercado en la pesca y acuicultura de pequeña escala, así como conocer la planta de prototipaje de alimentos de la pesca artesanal y sus productos de Fundación Chinquihue. Luego pudimos aprender sobre una experiencia internacional, sobre Cuba y su manejo pesquero, con un enfoque en el manejo multiespecífico y resiliente al cambio climático, y además aprender sobre cómo Cuba está desarrollando acuicultura de pequeña escala en la isla para ostiones. Por último, se presentó como otro ejemplo el plan de manejo multiespecífico y resiliente al cambio climático del Archipiélago de Juan Fernández e Islas Desventuradas, y la nueva REDCAMP (Red de Comunidades de áreas Marina Protegidas). Cerramos con una presentación por Fundación Terrám sobre las políticas públicas de Chile y Latinoamérica para terminar con una revisión de todo lo logrado por la RDA hasta la fecha y el futuro de esta.

Este taller contó con la presencia de alrededor de 41 socios y expositores nacionales e internacionales de la RDA, los que participaron de las diferentes ponencias y actividades representando a la Confederación Nacional de Pescadores Artesanales de Chile (CONAPACH), Sindicato Caleta Rio Seco, Sindicato de pescadoras Lord Willow, Comité de Manejo Algas Atacama, Comité de Manejo del Golfo de Arauco, Comité de manejo de la pesquería de crustáceos bentónicos de la región de Los Lagos, Comité de manejo de las pesquerías artesanales del Archipiélago de Juan Fernández e Islas Desventuradas, Sindicato El Futuro Caleta Estaquilla, Comité de Jaiberos de Ancud, Sindicato Raúl Marín Balmaceda, Pueblo originario Pu Wapi, Sindicato Paso Victoria, Subsecretaría de Pesca y Acuicultura (Subpesca), Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura (Sernapesca), Instituto de Fomento Pesquero (Ifop), Universidad Austral de Chile (UACH), Universidad de Los Lagos, Municipalidad de Guaitecas, BITECMA, Wildlife Conservation Society (WCS), World Wildlife Fund (WWF), Future of Fish (FOF), Fundación TERRAM, Fundación Cocinamar, Fundación Chinquihue, Corporación REDCAMP, OCF Mar de Juan Fernández, Fundación Pitipalena-Añihue, Centro Nacional de Áreas Protegidas de Cuba (CNAP), Rescatando la pesca en el alto Golfo, Cooperativa SSCP Demetrio Soberanes Castro SCL, y Unión Latinoamericana de la Pesca Artesanal (ULAPA).

## DÍA 1. 8 DE NOVIEMBRE 2023

### Acuicultura para la innovación en la pesca artesanal

#### “La historia del plan de manejo bentónico más anciano de Chile: el erizo”

Nancy Barahona, IFOF & Marcos Silva, Municipalidad de Guaitecas

[nancy.barahona@ifop.cl](mailto:nancy.barahona@ifop.cl)

[marcossilvamelinka@yahoo.es](mailto:marcossilvamelinka@yahoo.es)

La historia detrás del plan de manejo bentónico más anciano de Chile: el erizo. Las perspectivas históricas nos brindan lecciones.

El plan de manejo (PM) se originó como respuesta a un conflicto de acceso, cuando en Chile aún no existía esta figura, para recursos bentónicos, en la Ley de Pesca y Acuicultura (Años 2001 – 2005). Se instauró el co-manejo mediante una mesa público-privada y un grupo técnico asesor. En esa fecha no existían los Comités de Manejo (CM) y Comités Científicos (CC), reconocidos en la ley. Conceptos tales como: cambio climático, economía azul, objetivos de desarrollo sustentable, seguridad alimentaria, género, no estaban tan internalizados en nuestra sociedad y sector. Desde que la Ley obligó a reconformar los CM, se afectó la continuación de la mesa público-privada (MPP). Posteriormente se conformó sólo un comité en la Región de Aysén.



Hoy existen otras formas de administración de los espacios marinos tales como parques, reservas, y ECMPO. Se han presentado especies invasoras (*Metridium senile*) afectando las áreas más productivas de erizo en la zona Norte de la Región de Los Lagos (Carelmapu). Así también, la acuicultura de recursos bentónicos ha aumentado y se requiere un mayor cuidado del medio ambiente. En materia de género, recientemente se reguló la participación de mujeres en los CM.

Se destacó positivamente la creación del ciclo de manejo y el avance que hubo en la gobernanza. Se inició la toma de datos poblacionales en el contexto de un programa de investigación de IFOF y estudios indirectos de evaluaciones de stock, lo que se ha mantenido en el tiempo. Este PM fue una fuente de aprendizaje para los distintos actores y para la administración de otras pesquerías. Los pescadores e investigadores valoran los aprendizajes mutuos que fueron generados.

Sin embargo, la eliminación de las MPP y la solicitud de reconversión a CM, redujo la participación de los actores, afectó fuertemente la estructura de manejo establecida, la gobernanza y hubo pérdida de confianzas. Durante el periodo de vigencia del PM y sus estructuras, se identificaron las siguientes ausencias o situaciones que no se lograron resolver: faltó evaluaciones del PM, hacer mejoras e instaurar áreas de resguardo, no hubo mejoras económicas para los pescadores artesanales, la escala espacial no favoreció el manejo del recurso y hubo deficiencias en la difusión y divulgación. También faltó mayor compromiso de gobiernos locales (comunales) y no se logró disponer de información sistematizada de la industria.

Es fundamental que tome fuerza en un nuevo PM: aspectos ambientales, un enfoque ecosistémico, participación de todos los actores y sus comunidades. Se sugiere que las áreas de

manejo formen parte del PM, como también que se disponga de investigaciones focalizadas en el recurso erizo, siendo su manejo pagado por el recurso. Es apropiado cautelar la participación de mujeres en el CM.

Se identificaron siete lecciones aprendidas: 1. La falta de participación afecta el Manejo del recurso en el largo plazo; 2. Es clave la gestión basada en el conocimiento científico y empírico y apoyada en un seguimiento continuo de indicadores; 3. Para una regulación efectiva es fundamental la aceptación del PM por parte de toda la comunidad; 4. Debe haber un reconocimiento de la diversidad de actores y tipo de áreas (más o menos productivas); 5. La falta de socialización de un PM afecta el logro de los objetivos; 6. La participación de los actores y sus comunidades son esenciales para lograr el adecuado Manejo Ecosistémico que requiere el recurso; 7. La inestabilidad política o mal manejo de la gobernanza por parte de la autoridad afecta gravemente el Manejo de los recursos pesqueros.

### **“Fortaleciendo las capacidades dirigenciales en Melinka”**

Carlos Molinet, Universidad Austral de Chile.

[cmolinet@uach.cl](mailto:cmolinet@uach.cl)



Un nuevo paradigma de la democracia ha surgido a través de las demandas locales, insatisfechas por la gestión centralizada de los gobiernos/estado, promoviendo el surgimiento de gobernanzas locales. Paralelamente ha surgido el concepto de co-manejo, que está orientado a la redistribución de poder en la administración de los bienes comunes, como es el caso del sector pesquero artesanal. Aunque se ha planteado que esta redistribución de poder debe ser el resultado de un proceso participativo entre

los usuarios, el estado y la ciencia, este proceso ha resultado lento. Aunque el estado chileno ha promovido el co-manejo, incluyéndolo en la Ley de Pesca y Acuicultura, lo cierto es que la redistribución de poder ha sido restringida, fundamentalmente debido a la desconfianza entre las autoridades, la academia y los pescadores.

Una de las principales brechas para avanzar en la repartición de poder radica en las debilidades de los usuarios de la pesca artesanal, restringidos por su baja escolaridad, acceso a la información/participación, acceso al financiamiento, visión individualista, falta de autorregulación. De esta forma, las instancias de co-manejo que se han dado, tales como los Comités de Manejo de Pesquerías o las Áreas de Manejo y Explotación de Recursos Bentónicos, siempre han requerido, ya sea por normativa o por financiamiento, del soporte del estado para su funcionamiento, promoviendo un sistema de dependencia. Se plantea que para que exista una efectiva repartición de poder es necesario fortalecer el capital humano en la pesca artesanal, promoviendo y financiando su participación directa ya sea en las actividades de investigación y monitoreo que les afectan, así como promoviendo la gestión autónoma de las organizaciones de la pesca artesanal.



Esto implica que las organizaciones del estado vinculadas con el co-manejo establezcan una relación estable (en la forma de un programa) con la pesca artesanal para la formación de capital humano. Complementariamente, el estado debe comenzar a proponer, promover y acompañar la autogestión de los Comités de Manejo u otras instancias, que permitan que los usuarios adquieran experiencia en el liderazgo y toma de decisiones. En el ámbito de la investigación, los usuarios deberían ser partícipes de las investigaciones/monitoreos que se realizan en sus pesquerías, para internalizar y transmitir conocimientos hacia sus pares. Esto también implica cambios en la relación entre la academia y la pesca artesanal, los que son muy necesarios para fortalecer la confianza en el conocimiento generado para la administración de los recursos naturales y los procedimientos que se adopten.

### **Visita laboratorio Acuicultura de centolla y pulpos.**

Kurt Paschke & Iker Uriarte, Universidad Austral de Chile.

[kpaschke@uach.cl](mailto:kpaschke@uach.cl)

[iuriarte@uach.cl](mailto:iuriarte@uach.cl)

El sector Pesquero artesanal de la Región de Los Lagos, requiere mantener sus tradiciones, y así orientar su futuro más allá del siglo XXI. Para ello, esta propuesta se construye sobre la base de 4 pilares:

- 1) la preservación de los Recursos pesqueros tradicionales a través de la implementación de cultivos de pequeña escala que permitan reducir el esfuerzo de pesca ,
- 2) el Turismo de intereses especiales,
- 3) la Equidad de género y
- 4) la Capacitación de los/las jóvenes.

Estos 4 pilares confluyen y se sostienen en la Acuicultura de Pequeña Escala.

1. La Preservación de los Recursos Pesqueros, con el desarrollo de un cultivo de pequeña escala en recursos de la pesca artesanal en unidades de cultivo en estanques en tierra, ello permitirá reducir la pesca en aquellas especies que tienen alternativa de cultivo, además de generar recursos económicos predecibles.
2. El Turismo con intereses especiales, permitirá acercar al turista y a la comunidad en general a conocer a las especies marinas que se estén cultivando, ello generará recursos económicos complementarios al cultivo para el Sindicato y Comunidad de Pescadores.
3. Equidad de Género, donde las mujeres de los pescadores se incorporan a la actividad acuícola, haciéndose cargo del suministro de alimento para los recursos en cultivo, convirtiéndose en parte relevante de la producción de pequeña escala.
4. Capacitación de los/las jóvenes que se encuentran en los periodos finales en escuelas técnicas, como también a jóvenes que vuelven a las Caletas para insertarse en la Pesca artesanal y en las tradiciones de las comunidades costeras, dotándolos con nuevas herramientas que son las de tecnología, manejo y gestión de cultivo de pequeña escala, sumando nueva experiencia a la tradicional, que los convierta en monitores para el futuro. La capacitación se realizará con apoyo de la Municipalidad de Ancud y de la Universidad Austral de Chile. Para ello, se contará con espacios de Escuela Municipal y de Centro Universitario de Quenpillén, donde en ambas instalaciones, se realizarán las



capacitaciones a los Pescadores Artesanales, Mujeres de los Pescadores y las/ los Jóvenes.

Este proyecto utilizará como recurso modelo al pulpo del Sur, o pulpo rojo Patagónico, por su excelente precio en los mercados locales, especialmente restaurantes/hoteles, porque tiene tecnología de cultivo disponible en la Universidad Austral de Chile, es una especie que se adapta bien al cultivo en estanques, y es un recurso atractivo turísticamente para observarlo y tocarlo. Se propone que este recurso es un excelente modelo para articular la relación entre el estado (Municipalidad), el sector privado (los pescadores artesanales), el sector académico (la Universidad Austral de Chile) y la comunidad (comunidades costeras de Ancud) para preservar las tradiciones pesqueras de un modo más tecnológico y salvaguardando los recursos pesqueros para el futuro.

#### **“Rol de la mujer en la Pesca Artesanal”**

Zoila Bustamante, CONAPACH; Karen Cisternas, Asociación gremial nacional de mujeres de la pesca artesanal, Tejiendo Redes; Paula Reyes; Coliumo; Irene Uribe, Caleta Estaquilla.

[presidenta.conapach@gmail.com](mailto:presidenta.conapach@gmail.com)

[Leguakaren@gmail.com](mailto:Leguakaren@gmail.com) y [Kcm2023yui@gmail.com](mailto:Kcm2023yui@gmail.com)

[andreapaula.reyes@gmail.com](mailto:andreapaula.reyes@gmail.com)

[Uribemariairene218@gmail.com](mailto:Uribemariairene218@gmail.com)



Aunque la pesca es una actividad tradicionalmente realizada por hombres, las mujeres han ido colonizando espacios convirtiéndose no solo en soporte a la pesca sino en verdaderas lideresas que impulsan el desarrollo de su sector, su caleta, sus familias y el cuidado del mar. Se valora el esfuerzo y el coraje de las mujeres pescadoras para ganarse un espacio en la actividad mediante un trabajo igualitario con sus compañeros, por su capacidad de superación y resiliencia, destacando su aporte en la cadena de valor de los recursos pesqueros. No todo es color de rosas, y muchas han tenido que superar miedos y barreras, y se agradece la inclusión formal de la mujer en el ámbito pesquero artesanal, a través de su reconocimiento en los Registros Pesqueros Artesanales de la administración pesquera como pescadoras, armadoras, buzos, mariscadoras, asistentes de buzo y algueras.

No hay nada que una mujer no pueda lograr y existen claros ejemplos del desempeño de la mujer en el ámbito dirigencial y su capacidad de liderazgo, tanto a nivel nacional como internacional,

para avanzar en el desarrollo de políticas públicas, el desarrollo de la mujer en la tarea de dar valor agregado a los productos, a través de nuevos métodos de cultivo, de comercialización y su desempeño en el turismo y la gastronomía. Desafíos importantes son aún la generación de espacios físicos dentro de las caletas destinadas a las mujeres, y mayor apoyo para la innovación en el cultivo de especies nativas, incluyendo convenios de colaboración a nivel nacional e internacional. A pesar del reconocimiento de la mujer que ejerce como oficio en la Mar, falta incorporar en las políticas públicas sus opiniones, sueños y anhelos, falta inclusión en la toma de decisiones de las diferentes entidades que rigen la pesca y ser parte de las leyes y normativas por parte del gobierno que se generan para la mujer de la mar, pero sin las mujeres de la mar. Seguiremos en la lucha aportando y generando espacios donde se nos vincule y reconozca, que la verdadera inclusión de género son los derechos sociales, como previsión social, salud, becas para nuestros hijos, para enseñanza superior, subsidios de vivienda, salud, entre otras prestaciones. ¡Queremos dignidad como mujeres de mar!

## DÍA 2. 9 DE NOVIEMBRE 2023

### Sesión: Iniciativas de mercado para los desafíos de la pesca artesanal

#### “Desafíos de mercados en la pesca y acuicultura de pequeña escala y visita a la planta de prototipaje de alimentos de la pesca”

Javier Valencia, Fundación Chinchihue.

[javiervalencia@fundacionchinchihue.cl](mailto:javiervalencia@fundacionchinchihue.cl)

La pesca artesanal y la acuicultura de pequeña escala APE (ejercida por pescadores artesanales), en nuestro país, se ve enfrentado a variados problemas que están afectando la rentabilidad de la actividad.

- **Baja de los desembarques:** independientes de la causa, las cifras estadísticas al menos en las pesquerías artesanales, muestran una tendencia a la baja.
- Las **cadena de valor** en la comercialización de los productos son extensas y hasta abusivas con el proveedor de la materia prima. Estamos ante un creciente aumento en los **costos de captura**, debido al alza en los insumos, mantenciones de vigencia y elementos normativos que encarecen la operación pesquera.
- La alternativa de agregación de valor a los productos de la pesca artesanal, presentan el inconveniente de que una gran mayoría de ellos, son **emprendimientos informales**, carentes de autorizaciones sectoriales, sanitarias y tributarias, situación que las deja en un ámbito muy precario de competencia.

A pesar de este diagnóstico negativo, podemos indicar que existen oportunidades del sector, para mejorar su rentabilidad.

- **Diversidad de recursos**, al menos la Región de Los Lagos, tenemos un desembarque artesanal de 13 algas, 36 moluscos, 70 peces, 22 crustáceos y 5 otras especies. Estas 146 especies, constituyen una importante y diversificada oferta que hay que valorar.
- Las **experiencias informales** de agregación de valor, también pueden ser vistas como una oportunidad, ya que estas de alguna forma u otra, están presentes en la oferta.
- La existencia de **programas y proyectos** con financiamiento del Estado, orientados a la formalización productiva de la agregación de valor.

- Existencia de un **mercado demandante** local que cada vez valora más la producción artesanal con inocuidad alimentaria.

Con estos antecedentes, Fundación Chiquihue elaboró una propuesta de desarrollo que apunta a mejorar la rentabilidad del sector, a través de la agregación de valor bajo 4 enfoques principales:

**Formalización:** después de un análisis profundo de las alternativas viables para formalizar los emprendimientos, se determinó que la figura legal de la Ley de Micro-emprendimientos Familiares (LEY MEF, N° 19.741/ 2001), es la forma más recomendable para lograr cumplir con los requerimientos sanitarios, tributarios y sectoriales pesqueros.

**Equipamiento:** En un trabajo conjunto con el área sanitaria de los alimentos se definió los requerimientos de las instalaciones y equipamiento necesario para resolver los procesos bajo los conceptos de inocuidad alimentaria. A estas definiciones, se suman los proyectos del Estado, que facilitan la inversión pertinente a cada línea de proceso.

**Capacitación:** Un elemento clave en la formalización productiva, es la capacitación en múltiples aspectos, lo primero es valorar a la formalización como una ventaja competitiva y comparativa. La inocuidad de los procesos productivos, es una capacitación teórica práctica muy intensiva, con el objeto de garantizar calidad.

**Mercados:** el acceso a los mercados formales, posiciona a este segmento de pesca artesanal en una fase que les otorga ventajas competitivas y comparativas, para ellos se les entregan herramientas de marketing, presentación de los productos, participación en ferias y en todas las formas que les permitan “vender mejor”.





Sesión Resiliencia: Manejo pesquero y políticas publicas

**Plan de Manejo Multiespecífico resiliente al cambio Climático para el Archipiélago de Juan Fernández e Islas Desventuradas.**

Julio Chamorro, Presidente OCF Mar de Juan Fernández.

Layla Osman & Kendra Karr, EDF

[juliochamorro.solis@gmail.com](mailto:juliochamorro.solis@gmail.com)

[laylaosman@gmail.com](mailto:laylaosman@gmail.com)

[kkarr@edf.org](mailto:kkarr@edf.org)



La comunidad de Juan Fernández e Islas Desventuradas realizó un requerimiento para desarrollar un plan de manejo multiespecífico resiliente al cambio climático para 44 especies que no están incluidas o solo parcialmente en el plan de manejo liderado por la Subpesca. Existe interés de la comunidad de pescadores de los archipiélagos Juan Fernández e Islas Desventuradas por proteger a las especies que son carnadas de langosta o se usan como subsistencia, para el turismo local o comercialización

en la isla y el continente. Adicionalmente, existe preocupación por parte de los habitantes de las islas en proteger a sus especies frente, no solo a amenazas como el desarrollo de nuevas pesquerías o la sobreexplotación, sino además por mantener pesquerías resilientes bajo un escenario de cambio climático, evaluando efectivamente si este está afectando en las islas y sus mares. La Subsecretaría de Pesca y Acuicultura apoyando a la comunidad el 2020 y el desarrollo de este plan constituye la pesquería de la breca de Juan Fernández y sus especies asociadas, incorporándola a la nómina de pesquerías artesanales de pequeña escala ([https://www.subpesca.cl/portal/615/articles-109189\\_documento.pdf](https://www.subpesca.cl/portal/615/articles-109189_documento.pdf)). El plan ha logrado avanzar en los 11 pasos de FISHE, creando 8 canastas de manejo y medidas para cada una de ellas, los próximos pasos son presentarlo al Comité de Manejo y la comunidad, incorporar datos para las evaluaciones de poblaciones e implementarlo.

## Políticas públicas para el mar

Elizabeth Soto, Fundación Terram.

[esoto@terram.cl](mailto:esoto@terram.cl)

En el marco del IX Taller de la Red de Aprendizaje de la Pesca Artesanal, realizado el 8 y 9 de noviembre de 2023 en Puerto Montt, Fundación Terram, a través de Elizabeth Soto Muñoz, fue invitada a participar y presentar sobre políticas públicas. La presentación de Fundación Terram se componía de cuatro tiempos principalmente, el cual iniciaba con una breve presentación de la organización y de la presentadora. Posteriormente, se exploran conceptos generales sobre políticas públicas y diferentes definiciones al respecto y el ámbito de acción de las mismas según diferentes autores, para cerrar esta parte se entregan en conjunto de lineamientos para incidir en políticas públicas. Como tercera parte de la presentación, se revisaron las políticas públicas que hay en Chile en el ámbito del mar, instituciones que tienen injerencia, aspectos de cronología sobre institucionalidad pesquera y el ministerio del mar, reflexionando sobre el rol y la importancia que tiene el mar en nuestras políticas públicas y la evolución de las mismas a través de los años. Finalmente, y en conexión con las presentaciones que se fueron desarrollando durante la jornada que antecedió a la presentación de políticas públicas, se invitó a la audiencia a reflexionar sobre qué aspectos impulsaban el desarrollo de políticas públicas en materia de pesca, algunos aspectos generales sobre la forma en que se determinan las políticas públicas y ejemplos de iniciativas locales/territoriales que derivan en regulaciones o modificaciones en políticas públicas.



## “¿Cómo es el manejo pesquero en Cuba considerando la resiliencia ante el cambio climático?”

Lalo Boné, Environmental Defense Fund (EDF); Mariela Gutiérrez, Centro Nacional de Áreas Protegidas (CNAP); Abel Betanzos, Centro de Investigaciones Pesqueras (CIP); Aracely Hernández, Centro de Investigaciones Pesqueras (CIP); Geovanys Rodríguez, Director Parque Nacional Alejandro de Humboldt.

[ebone@edf.org](mailto:ebone@edf.org)





### **“Ordenamiento y manejo pesquero en Cuba”**

Aracely Hernández Betancourt, Centro de Investigaciones Pesqueras, Cuba.

[yeyi.hernandezpaula@gmail.com](mailto:yeyi.hernandezpaula@gmail.com)

Cuba es una Isla que presenta cuatro grandes plataformas marinas donde ocurren las pesquerías fundamentalmente. Todas las flotas pesqueras realizan pesquerías artesanales y de pequeña escala, exceptuando la pesquería de camarón que solo ocurre en la plataforma suroriental del país. Las pesquerías se dividen en: 1) **comercial estatal** (embarcaciones de mayor porte que pertenecen a empresas pesqueras del estado), 2) **comercial privada** (embarcaciones pequeñas que se ubican en bases de pesca privadas), estas también pueden realizar pesca recreativa, 3) **pesca recreativa** del turismo asociada a instituciones turísticas estatales y que realizan principalmente captura y liberación y 4) **pesca deportiva** que se realiza únicamente durante eventos competitivos. Se explotan aproximadamente 58 especies marinas entre peces (mayor porcentaje), crustáceos, moluscos, equinodermos y esponjas. Para el manejo de los recursos pesqueros se realizan evaluaciones e investigaciones biológico-pesqueras desarrolladas fundamentalmente por el Centro de Investigaciones Pesqueras. Los resultados de estos estudios derivan en propuestas de manejo que se presentan al Departamento de Regulaciones Pesqueras del Ministerio de la Industria Alimentaria. Las propuestas se presentan en Consultiva de Pesca donde participan las instituciones relacionadas con el manejo y protección de los recursos marinos y una vez aprobadas se emiten en Resolución. Ante los problemas tanto naturales como antrópicos que influyen negativamente en la abundancia de los recursos pesqueros se generan desafíos que conllevan al desarrollo de estrategias y alternativas para mantener sostenibles las pesquerías y hacerlas más resilientes.

### **“La maricultura una oportunidad ante los desafíos de la pesca artesanal en Cuba”**

Abel Betanzos, Centro de Investigaciones Pesqueras (CIP).

[ajesus4161@gmail.com](mailto:ajesus4161@gmail.com)

Se presentó la ponencia “La maricultura una oportunidad ante los desafíos de la pesca artesanal en Cuba”, que mostró la situación actual de la pesca marítima en Cuba, la disminución secuencial de la abundancia de recursos pesqueros naturales, y las principales problemáticas asociadas al

cambio climático. Se indicaron las transformaciones necesarias en el sector de la pesca artesanal en Cuba, orientadas a incrementar la capacidad de adaptación de las comunidades pesqueras más vulnerables, con recomendación en soluciones para la sostenibilidad y sustentabilidad de las pesquerías marinas. Se mencionaron alternativas pesqueras, tanto por introducción de nuevas pesquerías (especies subexplotadas), desarrollo de sistemas de cultivo (por ejemplo, la maricultura del ostión), o por valor agregado a las producciones tradicionales. Se presentó la estrategia nacional a corto plazo para el desarrollo de la maricultura y las experiencias nacionales en cultivo de peces, langosta, esponjas marinas, ostricultura, y alguicultura.

#### **“Parque Nacional Alejandro Humboldt”**

Geovanys Rodríguez, Director Parque Nacional Alejandro de Humboldt.

El trabajo presentado en el IX Encuentro de la red de aprendizaje de pesca artesanal de Chile, partió de la ubicación geográfica del Parque Nacional Alejandro de Humboldt sus límites, extensión, haciendo énfasis en el Departamento de Conservación Baracoa y de la zona marina del mismo. Se hizo referencia a los cuatro ecosistemas marinos presentes: arrecifes coralinos, pastos marinos, manglares y el complejo de vegetación de costa arenosa. Se caracterizó la biodiversidad en cuanto a riqueza de especies por taxones. Se mencionan las cuatro comunidades costeras, así como el porcentaje de población vinculada directamente a la actividad pesquera, haciendo alusión a los principales conflictos de intereses entre la administración del área protegida y la pesca dentro de la misma. Finalmente se dan varias sugerencias de manejo para mantener abundancia de especies de interés comercial dentro del área protegida.

#### **“Experiencias en resiliencia costera en áreas protegidas de Cuba”**

Mariela Gutiérrez, Centro Nacional de Áreas Protegidas (CNAP).

[marielag1219@gmail.com](mailto:marielag1219@gmail.com)

La resiliencia costera es un tema que está comprendido en el accionar del Centro Nacional de Áreas Protegidas en Cuba (CNAP), rector metodológico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) integrado por 231 áreas protegidas de las cuales, 144 constituyen Patrimonio natural de la nación. El SNAP está coherentemente articulado a los principales planes y programas de desarrollo del país. Entre los principales resultados obtenidos por el CNAP se encuentran los relacionados con la actualización de las herramientas metodológicas para la gestión del SNAP, la incorporación de la valoración económica de bienes y servicios ecosistémicos en el marco legal, la confección de una tarjeta de reportes de arrecifes de coral, los esfuerzos de restauración y las alternativas para el sector pesquero en Áreas Marinas Protegidas, entre otros. Recientemente, a través de la implementación del Proyecto Internacional FCB/WCS “Aplicando soluciones basadas en la naturaleza para incrementar la resiliencia costera y la capacidad de adaptación al cambio climático en áreas protegidas de Cuba” (AbE-C) se han logrado avances: en la mejora de la gestión y protección de los hábitats marino-costeros en los cuatro sitios de intervención del proyecto y en el incremento de la sensibilización climática y la creación de capacidades para la adaptación basada en ecosistemas del personal de las áreas protegidas y las comunidades locales asociadas a las mismas.



### **“Nodo Pesca Artesanal y Áreas Marinas protegidas”**

Julio Chamorro, Presidente OCF Mar de Juan Fernández

Patricio Merino, Director Ejecutivo Fundación Pitipalena-Añihue.

[juliochamorro.solis@gmail.com](mailto:juliochamorro.solis@gmail.com)

[patricio.merino@gmail.com](mailto:patricio.merino@gmail.com)

Del 43% de la ZZE del país tiene una figura de protección marina. Tres comunidades del país han sido impulsoras en la creación de estas áreas como son Rapa Nui, Pitipalena y archipiélago Juan Fernández e islas Desventuradas, que juntos concentran el 85% del total nacional de maritorio protegido. Estas comunidades son parte de la co-gestión de estas AMP y su interés principal es la ejecución efectiva de los planes de administración de cada uno de estos territorios insulares, es ahí que nace la necesidad de crear la primera red de comunidades y AMP. Las AMP no solo son polígonos en el mar, hay comunidades que vivimos y pescamos, hacemos uso sustentable de los recursos marinos y que queremos ser parte del co-manejo efectivo.



### **“Panel Políticas públicas para la intersección de la resiliencia costera y la pesca sostenible”**

Erica Cunningham, EDF; Mariela Gutiérrez, Centro Nacional de Áreas protegidas de Cuba (CNAP);

Anabel Espinoza, Pescadora, México; Zoila Bustamante, Presidenta ULAPA, Chile.

[ecunningham@edf.org](mailto:ecunningham@edf.org)

[anabel.espinoza88@gmail.com](mailto:anabel.espinoza88@gmail.com)

[presidenta.conapach@gmail.com](mailto:presidenta.conapach@gmail.com)

La pesca es fundamental para la economía latinoamericana y, para muchas de las personas que allí viven, una forma de vida. Sin embargo, existen múltiples desafíos de gobernanza, pesca ilegal y falta de capacidades para llevar los mares de Latinoamérica a la sustentabilidad. El Plan de acción mundial del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales (AIPAA) se articula en torno a siete pilares: (1) Sostenibilidad ambiental; (2) Sostenibilidad económica; (3) Sostenibilidad social; (4) Gobernanza; (5) Igualdad y equidad de género; (6) Seguridad alimentaria y nutrición; y (7) Resiliencia. Cada país debe evaluar cada uno de estos pilares y avanzar para asegurar un futuro resiliente para los miles de habitantes de la región construyendo políticas públicas nacionales y avanzar en políticas públicas regionales que beneficien a todos. Existen ejemplos de liderazgo y avances en políticas públicas, pero coincidimos Cuba, México y Chile en que aún carecemos de

políticas públicas efectivas para la pesca artesanal, si bien es cierto seguimos avanzando y trabajando de la mano con gobiernos y organizaciones no gubernamentales, pero aún nos falta mucho camino que recorrer para lograrlo. Pero hay esperanza, las organizaciones de pescadores artesanales son cada año más organizadas y ahora se ven ejemplos de colaboración entre países, con la Unión Latinoamericana para la Pesca Artesanal (ULAPA). Con este gran empoderamiento hay más avenidas válidas para trabajar en mejorar las políticas públicas para que puedan satisfacer las necesidades del sector artesanal y asegurar un mejor futuro para la pesca artesanal y el mar. Las lecciones son 1.) necesitamos más espacios para construir capacidades sobre ¿Qué es una política pública? Y como influir en este espacio de manera adecuada y 2.) seguir apoyando la organización y colaboración del sector a través de estos foros, espacios y las uniones.

## CONCLUSIONES Y EL FUTURO DE LA RED DE APRENDIZAJE

La RDA ha logrado en los últimos 7 años organizar 9 talleres nacionales con representantes de la pesca artesanal de Punta Arenas, Puerto Raúl Marín Balmaceda, Melinka, Ancud, Estaquilla, Calbuco, Valdivia, Toltén, Concepción, Huasco, Rapa Nui, Juan Fernández, Iquique, entre otros, conectando personas, pesquerías y caletas a lo largo de Chile, y generando planes de manejo pesquero multispecíficos resilientes al cambio climático en Los Ríos, y en Juan Fernández. Se crearon grupos de trabajo multiactor, llamados “nodos”, en macroalgas, mujeres en la pesca artesanal, peces olvidados, crustáceos, AMCP y pesca - desde donde nace la REDCAMP y la Coordinadora Nacional de Algueros y Algueras de Chile, ideas que comenzaron o se concretaron en los talleres de Iquique el 2019 o Valparaíso el 2022, entre otros.

La RDA ha entregado a la pesca artesanal la posibilidad de aprender de temas fundamentales para nuestro futuro como mejorar el co-manejo, cultivar el liderazgo, combatir la pesca ilegal, mejorar la comercialización y conservación marina a través de las AMCP-MU, Parques Marinos y ECMPO.

La RDA es más que un proyecto, es la única iniciativa de este tipo en el país que congrega pescadores de diferentes federaciones y confederaciones, comunidades costeras e indígenas, y su rol ha sido fundamental para darle un espacio a la pesca de interactuar con el gobierno, academia, consultoras y ONGs nacionales e internacionales, además de expertos.

El desafío que enfrenta la pesca de llevar las pesquerías a niveles sustentables, de dar trabajo a los miles de pescadores y pescadoras a lo largo de la costa, y de liderar la conservación del mar hace que la Red de Aprendizaje sea la fuerza necesaria para ayudar a mover a Chile hacia estas grandes metas.



En el cierre del último taller de la Red de Aprendizaje en la ciudad de Puerto Montt, EDF informó que cesara en el financiamiento y gestión de la red, por lo que se evaluó la continuidad de esta iniciativa y con una aprobación unánime y de manera voluntaria ante todos los participantes presentes, se formó un comité integrado por Layla Osman, Oscar Espinoza, Claudio Pichaud, Patricio Merino y Julio Chamorro , con el apoyo de los siguientes asesores: Armando Rosson de Bitecma, Griselda Ilabel de Fundación Cocinamar y Carlos Veloso de Subpesca. Los demás miembros actuales de la RDA seguirán como miembros y EDF continuara como miembro, igual que las otras ONGs.

A la fecha el comité ha trabajado para planificar la autogestión y financiamiento para la continuidad de la red. Luego de un análisis de las posibles formas o figuras para avanzar y formalizar la autogestión se crea la Fundación Red de Aprendizaje para la Pesca Artesanal de Chile (FRDA).

EDF ha apoyado este proceso, financiando la creación de la FRDA así como su presentación en el Congreso Latinoamericano de Pesca Artesanal organizado por la CONAPACH, realizado recientemente en la ciudad de Valparaíso. Además, EDF ha traspasado el nombre, logos, y plataformas digitales a la FRDA.

La FRDA fue constituida el 14-12-2023 en la ciudad de Valdivia, quedando la directiva de esta manera:

**Presidente:** Oscar Espinoza

**Tesorera y Directora ejecutiva:** Layla Osman

**Secretario:** Claudio Pichaud

**Director:** Patricio Merino

**Director:** Julio Chamorro

El objetivo de la Fundación es ***construir capacidades para promover el manejo y conservación de la biodiversidad y ecosistemas marinos, y el establecimiento de pesquerías sostenibles y áreas protegidas a través de procesos participativos, integrando la equidad y justicia ambiental, derechos humanos, igualdad de género, diversidad, identidad cultural, entre otros.***

La conservación en todas sus formas es el presente y es el futuro para que nuestra actividad siga existiendo, tenemos la responsabilidad de velar por el cuidado de nuestro océano y esto es uno de los objetivos que tenemos para el futuro de la Red de Aprendizaje: llevar a la pesca artesanal a ser líderes de la conservación de la biodiversidad marina, los ecosistemas y recursos pesqueros de Chile. La FRDA no solo va a dedicarse a promover la conservación del mar, sino que incorporar temas tan relevantes como la justicia ambiental y equidad, así como ayudar a generar armonía entre los ECMPO y la pesca, tema que está lejos de resolverse aún.

Desde la FRDA agradecer la confianza depositada en la directiva, especialmente a EDF, quien nos ha dado el acompañamiento y financiamiento para lograr todo esto, y agradecer Zoila Bustamante, Presidenta de CONAPACH y ULAPA de darnos el espacio en su Congreso Latinoamericano para por primera vez presentar la Fundación.

<https://www.conapach.cl/conformacion-legal-de-la-ulapa-corona-congreso-latinoamericano-pesca-artesanal-sostenible>

A todos los miembros y participantes de la FRDA se extiende la invitación a seguir en esta noble iniciativa, para lo cual estaremos informándoles de los próximos pasos.

